

KLASA: UP/I-344-03/15-11/615

URBROJ: 376-05-3-19-12

Zagreb, 02. travanj 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Kijevo i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Kijevo, Bajani 12, 22310 Kijevo, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 02. travnja 2019. donijela je

### **RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Kijevo prema javno dostupnoj evidenciji Općinskog suda u Šibeniku, Zemljišnoknjižnog odjela Knin, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Kijevo, broj 106/2017, od 08.12.2017. (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Kijevo, navedenim, definiranim i opisanim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Kijevo, klasa: 340-03/14-01/09, urbroj: 2182/15-01/14-16 od 12.11.2014., Potvrdi Republike Hrvatske, Šibensko-kninske županije, Općine Kijevo, Jedinostveni upravni odjel, klasa: UP/I-340-01/19-01/01, urbroj: 2182/15-01/19-63 od 26.03.2019., koje su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u javno dostupnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Knin ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Knin, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Općina Kijevo ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 28. prosinca 2015., odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Kijevo ukoliko je ista nastupila nakon 28. prosinca 2015., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Knin.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Kijevo.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Kijevo naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu, drugu, treću i četvrtu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Općina Kijevo omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 28. prosinca 2015. zahtjev Općine Kijevo (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora koji ima elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na nekretninama u vlasništvu ili kojima upravlja Općina kako bi se utvrdili imovinsko-pravni odnosi obzirom da Hrvatski Telekom (dalje: HT) ne plaća Općini nikakvu naknadu.

HAKOM je 13. studenog 2017. zaključkom, klasa: UP/I-344-03/15-11/615, urbroj: 376-10-17-4 zatražio od HT-a da se očituje smatra li se infrastrukturnim operatorom koji ima pravo puta za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Općine. Od HT-a je zatraženo da dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, kao i drugu potrebnu dokumentaciju.

HT se 24. studenog 2017. očitovao da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) na cijelom administrativnom području Općine. HT je 15. prosinca 2017. dostavio elaborat za pravo puta broj 106/2017; geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrdu da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova. HT je također dostavio Tablicu 1 za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine te zemljišnoknjižne izvratke. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici. HT je priložio i potvrdu Općinskog suda u Šibeniku, Zemljišnoknjižni odjel Knin br. 28729/2017 od 05.12.2017. kojom se potvrđuje da za KO Kijevo ne postoje zemljišne knjige te se koriste kartoni zemljišta.

Općina je 26.3.2019. dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Kijevo, klasa: 340-03/14-01/09, urbroj: 2182/15-01/14-16 od 12.11.2014., Potvrdu Republike Hrvatske, Šibensko-kninske županije, Općine Kijevo, Jedinstveni upravni odjel, klasa: UP/I-340-01/19-01/01, urbroj: 2182/15-01/19-63 od 26.03.2019., ovjerene kartone zemljišta od Stalne službe u Kninu, Zemljišnoknjižnog odjela Knin kojima se potvrđuje da je preslik kartona istovjetan izvorniku kartona zemljišta, a na kojima je Općina navedena kao vlasnik u njima navedenih katastarskih čestica: Ki-4188/2019, Ki-4192/2019, Ki-4202/2019, Ki-4220/2019, Ki-4216/2019, Ki-4186/2019, Ki-4187/2019, Ki-4193/2019, Ki-4194/2019, Ki-4196/2019, Ki-4198/2019, Ki-4201/2019, Ki-4213/2019, Ki-4208/2019, Ki-4204/2019, Ki-4203/2019, Ki-4197/2019 i Ki-4219/2019.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u postupku utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njenom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

#### HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 426/2017 od 20.11.2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine i Izvoda iz poslovnih knjiga od 23.11.2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njenom vlasništvu.

#### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Kijevo, broj 106/2017, od 08.12.2017., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

#### Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu/suvlasništvu nekretnina Općine dostupni su u javno dostupnoj evidenciji o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Knin uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta (zaprimanje zahtjeva Općine) do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je podatke o nekretnini i vlasništvu vezao uz dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Knin, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Knin. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Knin, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14). Stoga je riješeno kao u točki I. izreke.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Kijevo, klasa: 340-03/14-01/09, urbroj: 2182/15-01/14-16 od 12.11.2014., Potvrdu Republike Hrvatske, Šibensko-kninske županije, Općine Kijevo, Jedinствeni upravni odjel, klasa: UP/I-340-01/19-01/01, urbroj: 2182/15-01/19-63 od 26.03.2019. s popisom katastarskih čestica koje su evidentirane i utvrđene kao nerazvrstane ceste te su se kao takve koristile na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (28.7.2011.).

Iz navedenih isprava, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-75/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim uvjerenjima i očitovanjima. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Iz ovjerenih kartone zemljišta Stalne službe u Kninu, Zemljišnoknjižnog odjela Knin kojim se potvrđuje da su preslike kartona istovjetne izvorniku kartona zemljišta, vidljivo je da je Općina upisana kao vlasnik katastarskih čestica koje su navedene u: Ki-4188/2019, Ki-4192/2019, Ki-4202/2019, Ki-4220/2019, Ki-4216/2019, Ki-4186/2019, Ki-4187/2019, Ki-4193/2019, Ki-4194/2019, Ki-4196/2019, Ki-4198/2019, Ki-4201/2019, Ki-4213/2019, Ki-4208/2019, Ki-4204/2019, Ki-4203/2019, Ki-4197/2019 i Ki-4219/2019.

Na navedene dokaze HT se nije očitovao, nije ih osporio, niti je na bilo koji način u tijeku postupka doveo u pitanje istinitost činjenica koje proizlaze iz navedenih dokaza.

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine, u smislu članka 28. st. 6. ZEK-a i članka 5. stavka 1. i 2. Pravilnika, podnesen je 28. prosinca 2015.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta, određen 28. prosinac 2015. osim za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel

Knin proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a koji podatci su javno dostupni uvidom u javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Knin.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Knin ili podredno Odjela za katastar nekretnina Knin, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

**RAVNATELJ**

***mr.sc. Miran Gosta***

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Općina Kijevo, Bajani 12, 22310 Kijevo - poštom s povratnicom
3. U spis